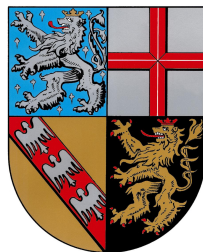


Saarland

Ministerium für Finanzen
und Europa



Konsolidierungsbericht des Saarlandes für das Jahr 2012

April 2013

Inhaltsverzeichnis:

I. Einleitung	3
II. Berechnungsschema für den strukturellen Finanzierungssaldo	3
III. Berechnung des strukturellen Finanzierungssaldos	4
IV. Sondereffekte / Ausnahmesituation	8
V. Ausgliederungen und Eingliederungen im Jahr 2012	9
VI. Feststellung zur Einhaltung der Obergrenze nach § 5 Abs. 7 VV	9

I. Einleitung

Das Saarland erhält nach dem Konsolidierungshilfengesetz auf der Grundlage von Art. 143 d GG für den Zeitraum 2011 bis 2019 konditionierte Konsolidierungshilfen in Höhe von 260 Mio. € jährlich. Diese Hilfen sollen das Land in Verbindung mit eigenen Konsolidierungsmaßnahmen bis 2020 in die Lage versetzen, die in Art. 109 Abs. 3 GG verankerte Schuldenbremse einhalten zu können. In einer zwischen dem Bund und dem Saarland unterzeichneten Verwaltungsvereinbarung zum Gesetz zur Gewährung von Konsolidierungshilfen ist unter anderem festgehalten, dass das Land dem Sekretariat des Stabilitätsrates bis zum 30. April des Folgejahres einen Konsolidierungsbericht übermittelt, in dem die Einhaltung der Konsolidierungsverpflichtungen zu dokumentieren ist. Auf dieser Grundlage prüft der Stabilitätsrat nach § 2 Abs. 2 KonsHilfG, ob das Land seine Verpflichtungen für das abgelaufene Jahr eingehalten hat. Die Konsolidierungsverpflichtungen sind durch die in § 4 der Verwaltungsvereinbarung enthaltenen jährlichen Obergrenzen für das strukturelle Defizit des Landes konkretisiert. Ausgehend vom Ausgangswert des Jahres 2010 in Höhe von 1.247,5 Mio. € ist das Defizit in linearen Schritten bis 2020 auf Null zurückzuführen. Der zweite hiermit vorgelegte Bericht bezieht sich auf das Jahr 2012. Die vom Saarland dabei zu beachtende Obergrenze des Defizits für das Jahr 2012 beträgt 998 Mio. €

Defizitobergrenzen:

2010	1.247,5	Mio. €
2011	1.122,8	Mio. €
2012	998,0	Mio. €
2013	873,3	Mio. €
2014	748,5	Mio. €
2015	623,8	Mio. €
2016	499,0	Mio. €
2017	374,3	Mio. €
2018	249,5	Mio. €
2019	124,8	Mio. €
2020	0,0	Mio. €

II. Berechnungsschema für den strukturellen Finanzierungssaldo

Die Definition des strukturellen Defizits ergibt sich aus den §§ 1 und 2 der Verwaltungsvereinbarung. Ausgangspunkt der Berechnungen ist danach der Finanzierungssaldo des Landeshaushalts als Differenz zwischen bereinigten Einnahmen und bereinigten Ausgaben zuzüglich des Saldos der haushaltstechnischen Verrechnungen. Bereinigte Einnahmen und Ausgaben ergeben sich aus den Gesamteinnahmen und Gesamtausgaben nach Abzug der Kreditaufnahmen und -tilgungen sowie der Rücklagenzuführungen bzw. -entnahmen. Der so ermittelte Finanzierungssaldo wird anschließend um den Saldo der finanziellen Transaktionen bereinigt. Als finanzielle Transaktionen gelten auf der Einnahmenseite Veräußerungen von Beteiligungen, die Schuldenaufnahme beim öffentlichen Bereich sowie Darlehensrückflüsse. Auf der Ausgabenseite handelt es sich um den Erwerb von Beteiligungen, Tilgungen an den öffentlichen Bereich und die Darlehensvergabe.

Um einen möglichst periodengerechten Finanzierungssaldo zu ermitteln, erfolgt zusätzlich eine Bereinigung um die systembedingt zeitlich nachlaufende Abrechnung des Länderfinanzausgleichs, die sich auf Umsatzsteuer, die Einnahmen aus dem Länderfinanzausgleich sowie die allgemeinen

Bundesergänzungszuweisungen auswirkt. Nicht als strukturelle Einnahmen zählen die erhaltenen Konsolidierungshilfen, das Finanzierungsdefizit ist daher um diesen Betrag zu erhöhen.

Den Vorgaben zum Defizitabbau unterliegt nicht nur der Kernhaushalt, sondern es sind auch alle Extrahaushalte des Landes mit eigener Kreditermächtigung, die statistisch dem Sektor Staat zugeordnet werden, zu erfassen. Für das Saarland sind das im Jahr 2012 der Landesbetrieb „Amt für Bau und Liegenschaften“ sowie die Sondervermögen „Fonds Kommunen 21“, „Saarländischer Konjunkturfonds“ und das Sondervermögen „Zukunftsinitiative II“. Der „Konjunkturstabilisierungsfonds“ wurde durch Artikel 2 des Haushaltsbegleitgesetzes 2012 zum 01.01.2012 aufgelöst und die bis dahin aufgenommenen Kredite dem Schuldenstand des Kernhaushalts zugeordnet.

Die Summe aus den Defiziten des Kernhaushalts und der zu berücksichtigenden Extrahaushalte wird abschließend um unmittelbar konjunkturell bedingte Effekte bereinigt. Konjunkturbedingte Mindereinnahmen erhöhen das zulässige Defizit, Mehreinnahmen verringern es.

III. Berechnung des strukturellen Finanzierungssaldos

a. Datengrundlage

Den Berechnungen des strukturellen Defizits wird die vierteljährliche Kassenstatistik des Statistischen Bundesamtes (Fachserie 14, Reihe 2) einschließlich der Auslaufperiode zugrunde gelegt. Die Basisdaten hat das Land dem Statistischen Bundesamt gemäß § 5 Abs. 3 und 5 der Verwaltungsvereinbarung fristgerecht vor dem 15. März 2013 vollständig und in verwertbarer Qualität übermittelt.

b. Finanzierungssaldo im Kernhaushalt

Tabelle 1 Bereinigte Einnahmen

	<u>in Mio. €</u>
Gesamteinnahmen	3.966,7
abzügl. Nettokreditaufnahme	././ 692,6
abzügl. haushaltstechnische Verrechnungen	././ 0,8
<u>abzügl. Entnahmen aus Rücklagen</u>	<u>././ 0,0</u>
 bereinigte Einnahmen	 <u><u>3.273,3</u></u>

Tabelle 2: Bereinigte Ausgaben

	<u>in Mio. €</u>
Gesamtausgaben	3.966,7
abzügl. Zuführungen zu Rücklagen	./.
abzügl. haushaltstechnische Verrechnungen	./.
	0,3
bereinigte Ausgaben	<u>3.963,5</u>

Tabelle 3: Finanzierungssaldo Kernhaushalt

	<u>in Mio. €</u>
bereinigte Einnahmen	3.273,2
abzügl. bereinigte Ausgaben	./.
zzgl. Saldo haushaltstechnische Verrechnungen	+
	0,5
Finanzierungssaldo	<u>-689,8</u>

Tabelle 4: Finanzierungssalden der Einrichtungen mit eigener Kreditermächtigung

	<u>in Mio. €</u>
Amt für Bau und Liegenschaften	0,3
zzgl. Fonds Kommunen 21	+
	20,0
zzgl. Konjunkturstabilisierungsfonds Saar	+
	0,0
zzgl. Saarländischer Konjunkturfonds	+
	-1,0
zzgl. Zukunftsinitiative II	+
	<u>-14,7</u>
Extrahaushalte	<u>4,4</u>

c. Finanzielle Transaktionen

Tabelle 5: Saldo finanzieller Transaktionen Kernhaushalt

		<u>in Mio. €</u>
	Erwerb von Beteiligungen	68,8
zzgl.	Tilgungen an den öffentlichen Bereich	+ 7,1
zzgl.	Darlehensvergabe	+ 19,0
	Ausgaben	<u>./.</u> 94,9
	Veräußerung von Beteiligungen	4,1
zzgl.	Schuldenaufnahme beim öffentlichen Bereich	+ 0,0
zzgl.	Darlehensrückflüsse	+ 25,4
	Einnahmen	<u>+</u> 29,5
	Saldo finanzielle Transaktionen (Einnahmen abzügl. Ausgaben)	<u><u>-65,4</u></u>

Tabelle 5 enthält den Saldo der finanziellen Transaktionen im Kernhaushalt. Daneben fielen finanzielle Transaktionen auch in den Extrahaushalten an, die aus Gründen der Transparenz gesondert ausgewiesen werden:

Tabelle 6: Saldo finanzieller Transaktionen Extrahaushalte

		<u>in Mio. €</u>
	Erwerb von Beteiligungen	9,0
zzgl.	Tilgungen an den öffentlichen Bereich	+ 0,0
zzgl.	Darlehensvergabe	+ 0,0
	Ausgaben	<u>./.</u> 9,0
	Veräußerung von Beteiligungen	0,0
zzgl.	Schuldenaufnahme beim öffentlichen Bereich	+ 0,0
zzgl.	Darlehensrückflüsse	+ 0,0
	Einnahmen	<u>+</u> 0,0
	Saldo finanzielle Transaktionen (Einnahmen abzügl. Ausgaben)	<u><u>-9,0</u></u>

d. Periodengerechte Abgrenzung des Finanzausgleichs

Tabelle 7: Periodengerechte Abgrenzung von Umsatzsteuer, Länderfinanzausgleich und allgemeinen Bundesergänzungszuweisungen

	in Mio. €
kassenmäßige Einnahmen:	
Umsatzsteuer einschl. Einfuhrumsatzsteuer	1.192,9
Länderfinanzausgleich	+ 104,7
allgemeine Bundesergänzungszuweisungen	+ 53,0
Finanzausgleich Kasse	<u>1.350,6</u>
 vorläufige Jahresrechnung:	
Umsatzsteuer	1.231,1
Länderfinanzausgleich	+ 92,2
allgemeine Bundesergänzungszuweisungen	+ 48,7
Finanzausgleich Abrechnung	<u>1.372,0</u>
 Saldo Abgrenzung (Kasse abzügl. Abrechnung)	<u><u>21,3</u></u>

e. Konjunkturbereinigung

Bei dem in der Anlage zur Verwaltungsvereinbarung beschriebenen Verfahren zur Ermittlung der unmittelbaren konjunkturellen Effekte wird davon ausgegangen, dass in den Landeshaushalten nur die Steuereinnahmen durch konjunkturelle Schwankungen beeinflusst werden. Ausgangspunkt der Berechnung ist die vom BMWi zum Schätzzeitpunkt der Steuereinnahmen erwartete gesamtwirtschaftliche Produktionslücke, die – umgerechnet auf die daraus resultierenden Effekte auf die Steuereinnahmen - auf die föderalen Ebenen und dann auf die einzelnen Länder heruntergebrochen wird. Der Anteil des einzelnen Landes entspricht seinem Anteil an den Steuereinnahmen der Ländergesamtheit. Steuerrechtsänderungen und Abweichungen von den zum Schätzzeitpunkt geschätzten Steuereinnahmen gehen in die Berechnung der Konjunkturkomponente ein. An zu berücksichtigenden Steuerrechtsänderungen seit der Steuerschätzung im Mai 2011 hat das Bundesfinanzministerium einen Betrag von - 856 Mio. € ermittelt. Der Anteil des Saarlandes hieran beträgt 1,2 %. Dieser Betrag verringert sich um die Mehreinnahmen, die dem Land aus der Erhöhung des Steuersatzes für die Grunderwerbsteuer verbleiben.

Tabelle 8: Konjunkturkomponente

		<u>in Mio. €</u>
	Tatsächliche Steuereinnahmen nach periodengerechter Abrechnung des Finanzausgleichs	2501,7
abzügl.	geschätzte Steuereinnahmen zum Schätzzeitpunkt Mai 2011	./.
		2.434,0
zuzügl.	ex ante - Konjunkturkomponente	+ -26,5
abzügl.	Anteil des SL an Steuerrechtsänderungskomponente	./.
		-4,7
	ex post - Konjunkturkomponente	<u>45,9</u>

f. Ergebnis

Zusammengefasst führen die vorstehenden Berechnungsschritte zu folgendem strukturellen Finanzierungssaldo für das Rechnungsjahr 2012:

Tabelle 9: Strukturelles Defizit 2012 insgesamt

		<u>in Mio. €</u>
	Finanzierungssaldo Kernhaushalt	-689,8
zzgl.	Finanzierungssalden Einrichtungen mit eig. Kreditermächtigung	+ 4,4
abzügl.	Wert finanzielle Transaktionen	./.
		-74,4
zzgl.	Saldo Abrechnung Umsatzsteuer und Länderfinanzausgleich	+ 21,3
abzügl.	Konsolidierungshilfe	./.
		260,0
abzügl.	Konjunkturkomponente	./.
		<u>45,9</u>
	struktureller Finanzierungssaldo	<u>-895,6</u>

IV. Sondereffekte / Ausnahmesituation

Der strukturelle Finanzierungssaldo liegt deutlich unter dem nach der Verwaltungsvereinbarung zulässigen Wert. Der strukturelle Defizitabbau ist nach Bereinigung um den Einmaleffekt des Kommunalen Entlastungsfonds (KELF) noch deutlicher ausgefallen. Die hohen Defizite und das erreichte Volumen an Kassenkrediten machten die Einrichtung eines kommunalen Entlastungsfonds mit einem Volumen von 120 Mio. € notwendig. Die innerstaatliche Umsetzung des europäischen

Fiskalpaktes führt dazu, dass auch die Kommunen künftig ihre Haushalte strukturell ausgleichen müssen. Das Land hat den Kommunen vor diesem Hintergrund ebenfalls einen Defizitabbau Pfad vorgegeben. Als Unterstützung auf dem Weg zum Haushaltsausgleich ohne Neuverschuldung erhalten die saarländischen Kommunen konditionierte Hilfen.

V. Ausgliederungen und Eingliederungen im Jahr 2012

Für das Haushaltsjahr 2012 wurden keine Extrahaushalte mit eigener Kreditermächtigung neu eingerichtet. Das Sondervermögen „Konjunkturstabilisierungsfonds“ wurde mit Wirkung vom 1.1.2012 aufgelöst. Für das Haushaltsjahr 2012 wurde dem Landesbetrieb „Amt für Bau und Liegenschaften“ keine neue Kreditermächtigung eingeräumt und die weitergeltende Ermächtigung auf 5 Mio. € begrenzt. Ab dem Haushaltsjahr 2013 wird der Landesbetrieb keine weiteren Kredite aufnehmen. Auch das Sondervermögen „Konjunkturfonds Saar“ wurde durch Artikel 2 des Haushaltsbegleitgesetzes 2013 vom 12. Dezember 2012 (Amtsbl. I S. 520) zum 1.1.2013 aufgelöst, so dass künftig lediglich noch zwei Sondervermögen mit eigener Kreditermächtigung bestehen werden.

VI. Feststellung zur Einhaltung der Obergrenze nach § 5 Abs. 7 VV

Die für das Haushaltsjahr 2012 für das Saarland maßgebliche Obergrenze des strukturellen Defizits beträgt 998,0 Mio. €. Ausweislich der vom Sekretariat des Stabilitätsrates übermittelten und vorstehend unter III. im Einzelnen dargelegten Berechnung beträgt das strukturelle Defizit des Saarlandes in 2012 895,6 Mio. €. Die für das Jahr 2012 geltende Defizitobergrenze wurde somit um 102,4 Mio. € unterschritten. Das Saarland hat seine Konsolidierungsverpflichtungen für das Jahr 2012 erfüllt.

Tabelle 10: Strukturelles Defizit 2012

Strukturelles Defizit 2012	
Obergrenze	Ist
998,0 Mio. €	895,6 Mio. €